

О Б Я В Л Е Н И Е

На заинтересованите лица се предоставя 14-дневен срок, считан от датата на публикуване, за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г. Предложения могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Ябланица-Центрър за услуги и информация на гражданините на адрес: гр.Ябланица, пл., „Възраждане“ №3, както и на следния електронен адрес: os_yablanitsa@abv.bg

ПРОЕКТ:

Н А Р Е Д Б А

за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г.

§ 1. В чл.1, ал.1 думите "сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства" се заменят с "и извънбюджетните сметки" ;

§ 2. 1. Създава се нов чл.ба, със следното съдържание:

Чл.ба(1)Постъпленията не са целеви и служат за покривания на плащанията;

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори;

(3) Средствата с източник инвестиционен заем се разходват съгласно клаузите на склучените договори.

2. Досегашния чл.ба, става съответно чл.6б.

§ 3. В чл.7, ал.2 текстът „дофинансиране за делегирани от държавата дейности“ се заменя с текстът „ дофинансиране на делегирани от държавата дейности“

§ 4. Текстът на чл.12 ал.6 се допълва както следва:

Чл.12 (6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансиирани със средства на Европейския съюз, **както и да се предвидят допълнителни ограничения за поемането на дълг от общината;**

§ 5. В чл.19, ал.2 изразът “ако това е предвидено със закон“ се отменя;

§ 6. В чл.25 се правят следните изменения и допълнения:

1.Създава се нова ал.1 със следния текст:

Чл.25(1),“Бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, общинския бюджет, годишните разчети за сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг.”

2. Досегашната ал.1 става ал.2, а ал.2 става ал.3.

§ 7. В чл.28, ал.1 се допълва изречение трето както следва:

„Чл.28(1)Проектът на общинския бюджет се публикува на сайта на Община Ябланица.На страницата се публикува обява за публичното му обсъждане.**Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от Общински съвет Ябланица.**”

§ 8. В чл.30 текстът „ 30 ноември на предходната година“ се заменя с „до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година“;

§ 9. В чл.32 се правят следните изменения и допълнения:

1.Досегашният текст на чл.32, става негова ал.1;

2.Създава се нова ал.2 със следното съдържание:

„(2) В случай, че общината е в процедура по финансово оздравяване, кметът на общината изпраща проекта на бюджет за съгласуване от министъра на финансите. Становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината се обсъжда от общинския съвет при разглеждане на бюджета на общината;

§ 10. В чл.33, ал. 3 се изменят т.1 и т.2 по следния начин:

1.В т. 1 цифрата "5" се заменя с цифрата "15".

2.В т. 2 числото "30" се заменя с числото "50";

§ 11. В чл.37,ал.1 и ал.2 се изменят и придобиват следното съдържание:

„Чл.34. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а извършването на разходите е в размер не по-голям от размера им за същия период на предходната година, до размера на постъпилите приходи,

помощи и дарения, като се отчитат влезли в сила актове на Народното събрание и на Министерския съвет, които предвиждат допълнителни или намалени бюджетни средства, и при спазване на фискалните правила на Закона за публичните финанси.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на Община Ябланица от Общински съвет Ябланица месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година и не повече от постъпилите приходи, помощи и дарения;“

§ 12. В чл.38 се добавят две нови алинеи - ал.4 и ал.5:

„(4)При временни касови разриви по бюджета на общината, с мотивирано искане и решение на общинския съвет, министърът на финансите може да отпуска безлихвени заеми за сметка на централния бюджет със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година;”

„(5) В случай на временен касов разрыв по бюджета на общината, кметът внася до министъра на финансите мотивирано предложение за удължаване срока за възстановяване на отпуснат заем с още една година или отпускане на нов заем от централния бюджет на общината за рефинансиране на непогасената част от заема, заедно с решение на общинския съвет.”

§13. В чл.40, ал.5 думите “показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси“ се заменят с „показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и **ал. 6** от Закона за публичните финанси“;

§ 14. Чл.48, ал. 1 се изменя и допълва, като придобива следния вид:

Чл.48(1)Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, придружен с доклад и **в срок до 31 август на следващата бюджетна година** го внася за приемане от Общински съвет Ябланица. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитния отчет заедно с одитното становище на сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

§ 15. Текстът на чл.49, ал.2 се изменя и , като придобива следния вид:

„Чл.49(2)Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал.1 от местната общност като публикува обява на интернет страницата на общината, съдържаща датата, мястото и дневния

ред за обсъждане на годишния отчет. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет, съгласно Приложение №2.

§ 16. В чл.51 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашния текст на чл.51 става негова ал.1 , като в този текст думите "31 декември" се заменят с "30 септември".

2. Създава се нова ал.2 със следното съдържание:

„(2)Приетият отчет по ал.1 и отчетът за изпълнението на сметките за средствата от Европейския съюз по чл.48,ал.2 от наредбата се публикуват на интернет страницата на Община Ябланица.

§ 17. В чл.53, ал.2 думите „в срок до 30 септември” отпадат.

§ 18. В чл.54, ал.5 текстът „обобщен касов и счетоводен отчет” се заменя с „обобщен отчет на касова и начислена основа”.

§ 19. В Допълнителните разпоредби на Наредбата се добавя но § 4 със следния текст:

„§ 4.При наличие на условията по чл.130а, ал.1 от Закона за публичните финанси, се прилага процедурата по Глава VIII "а", Раздел II от ЗПФ.“

§ 20. Създава Приложение №2,Правила за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет и публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет” със следното съдържание:

Приложение № 2 към чл. 28, ал. 1 и чл. 49, ал.3 от настоящата Наредба

ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ И ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

I. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ

1. Проектът за общински бюджет се публикува на страницата на общината.
2. Кметът на общината организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането.
3. На официалния сайт на Община Ябланица се публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на проекта за общински бюджет.

4. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.
5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.
6. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.
7. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на общината не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.
8. За постъпилите предложения по т. 7 и предложенията, направени по време на публичното обсъждане, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на общинския съвет.

II. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

1. Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на интернет страницата на общината.
2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнение и приключване на годишния общински бюджет за съответната година е 30 септември на следващата година.
3. Кметът на общината организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели в документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се представя на участниците в обсъждането.
4. В срок до 31 август на следващата бюджетна година кметът на общината внася отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от общинския съвет. В деня, на внасяне, на официалния сайт на общината председателят на общинския съвет публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на отчета.
5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.
6. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни

- синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.
7. Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на общината не покъсно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.
 8. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на общинския съвет заедно с разглеждането на отчета.

§ 21. В Приложение № 1 към чл. 40, ал. 5 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица се правят следните изменения:

1. Наименованието „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси /свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/, става: „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и **ал. 6** от Закона за публичните финанси /свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/“

2. т. 8 се изменя и придобива следното съдържание:

„За спазване на изискванията на чл. 94, ал. 3, **т.1** и т.2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават **50** на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години и наличните към края на годината задължения за разходи да не надвишават **15** на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране“.

МОТИВИ

Към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г.

1. Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г. са във връзка с направени изменения в Закона за публични финанси, обнародвани в ДВ бр.43/07.06.2016г.

2. Цели, които се поставят:

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г., има за цел спазване на принципите за управление на публичните средства, спазване на бюджетната дисциплина и съответствие на местната подзаконовата нормативна уредба с изискванията на Закона за публичните финанси.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предвидените изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица, приета с Решение № 270 на Общински съвет Ябланица по т. 2.1, Протокол № 33/ 16.01.2014 г. не изискват финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемането на промени на действащата към момента Наредба, местната подзаконовата нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с разпоредбите на нормативния акт от по–висока степен. Ще се постигне привеждане на бюджетната позиция на Община Ябланица в рамките на изискванията на националните фискални правила.

С промените се очаква да се постигне по-голяма публичност и прозрачност при осъществяване на бюджетната процедура, както и разширяване на възможностите за участие на общността при обсъждането на бюджетната политика на община Ябланица.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящите изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ябланица са в съответствие с европейското законодателство-Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки(ОВ, L 306/41 от 23.11. 2011 г.).

Вносител: /п/

Д-р Румен Гавrilov

Председател Общински съвет Ябланица

Съгласувал:.....

Милена Генова

Гл.експерт,,БТРЗ“

Съгласувал: юристконсулт.....